	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 1 de 12

RESOLUCIÓN NÚMERO **000012** DE 2020
 ()
 - 4 ENE 2021

Por la cual se hace un pronunciamiento del Control de contratación de Calamidad Pública – Artículo 43 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 734 de 2012 y la Ley 1523 de 2012

EL CONTRALOR GENERAL DE SANTANDER

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, formaliza el siguiente pronunciamiento.

VISTOS

Procede el despacho a realizar un pronunciamiento con fundamento en el Decreto No. 055 del 18 de noviembre de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Molagavita Santander, por medio del cual se declara la situación de Calamidad Pública en el ente territorial.

HECHOS

El fundamento del Alcalde Municipal, para la motivación del Acto Administrativo de declaratoria de Calamidad Pública en el Municipio de Molagavita, fueron de forma breve los siguientes:

DECRETO No. 055 DE 2020 (18 DE NOVIEMBRE), "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA UNA SITUACIÓN DE CALAMIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE MOLAGAVITA SANTANDER"

"Es deber de las autoridades y entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, reconocer, facilitar y promover la organización y participación de comunidades étnicas, asociaciones cívicas, comunitarias, vecinales, benéficas, de voluntariado y de utilidad común. Es deber de todas las personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo en su comunidad.


La Oficina de Planeación Municipal junto con las comunidades han reportado a la Alcaldía que se han presentado las siguientes afectaciones por la ola invernal de los días 13, 14, 15, 16, 17 de noviembre de 2020".

- VEREDAS CHICACUTA Y GUAYABO

SITUACIÓN ACTUAL Y REPERCUSIONES

"La vereda de Chicacuta se encuentra ubicada a 19 km aproximadamente del casco urbano del municipio de Molagavita; es un sector poblado de gran importancia para el municipio; ya que por su clima se cultivan productos de pan coger como melón, plátano, maíz, frutales y demás diversidad de productos que impulsan de desarrollo económico y agrícola del municipio. La vereda

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 2 de 12

cuenta con puesto de salud, escuela primaria, polideportivo, capilla, cementerio, establecimientos comerciales, por lo que se muestra la importancia de este sector".

IMPACTO NEGATIVOS

IMPACTO SOBRE PERSONAS Y BIENES

- VEREDA PANTANO GRANDE.

SITUACIÓN ACTUAL Y REPERCUSIONES

"La vereda de Pantano Grande en el año 2010, fue afectada en un 80% de su territorio por un deslizamiento de tierra, procesos erosivos, remoción en masa, y demás efectos provocados por la ola invernal del año 2010. Más de 70 familias se vieron afectadas en ese momento, donde se presentó una gran avalancha producto de una falla geológica que se presenta, agravada por la ola invernal de la época".

IMPACTO NEGATIVO EN LA INFRAESTRUCTURA VIAL

"La vía Casco urbano de Molagavita –km22; presenta daños en la abscisa k2 + 670, donde se encuentra una alcantarilla la cual por la avalancha sobrepaso su capacidad hidráulica lo que produjo el desbordamiento de la quebrada provocando grandes daños en este tramo de la vía, causando pérdida de la banca en un tramo de 12ml lo que genera un riesgo, ya que de seguir las lluvias puede colapsar este paso; por lo que se requiere estabilización pronta".

IMPACTO NEGATIVO SOBRE EL SISTEMA DE ACUEDUCTO VEREDAL

"Pérdida de las estructuras de captación, aducción, desarenador que fue arrasado por la creciente de la quebrada Inaula; y afectación de parte de la red de conducción y distribución del sistema de acueducto de la vereda Pantano Grande con impacto directo a 70 familias que se abastecen para el consumo humano y necesidades básicas".

- VEREDA CANEY- SECTOR QUEBRADA LA CANGREJERA

SITUACIÓN ACTUAL Y REPERCUSIONES

"Las lluvias del mes de noviembre de 2020 agravaron la situación que se presenta en este sector; ocasionando deslizamientos, remoción en masa, inestabilidad originada por una amenaza geológica de origen natural generada por acción de la gravedad y las superficies inclinadas que provoca un derrumbe y flujos con corrientes de lodo, rocas, residuos de cobertura vegetales en una tramo aproximado de 200 ml".

"La quebrada la Cangrejera ubicada en la zona de remoción en masa ha perdido su cauce y genera constantes fenómenos erosivos que agudizan el riesgo este sector".

- VEREDA CANEY- SECTOR LAUREL- HIGUERONES- SECTOR QUEBRADA TASAJERAS

SITUACIONAL ACTUAL Y REPERCUSIONES

"En el sector laurel, de la vereda el Caney sobre la vía que comunica las veredas Higueros, Naranjo, Vea de Infantes y Potrero Grande con el casco urbano, se presentan procesos erosivos

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 3 de 12

ocasionados por las fuertes lluvias de los días 15, 16 y 17 de Noviembre de 2020, causando derrumbes, perdida de banca de la vía en distintos tramos, generando el aislamiento de los habitantes de estas veredas. Igualmente sobre la misma vía en el sector tasajeras de la Vereda Higuerones se presenta pérdida parcial de la banca y derrumbe en un tramo de 20 ml".

- VEREDA CANEY-SECTOR ALTO DE LA CARBONERA

SITUACIÓN ACTUAL Y REPERCUSIONES

"En la vía Llano de Molagavita- Alto de la Carbonera veredas Postrero Grande y Naranjo en el sector la Carbonera la intensidad de las lluvias del día 14 de Noviembre de 2020, ocasionó un deslizamiento con pérdida de banca en un tramo aproximado de 40 ml, en el sector Alto de la Carbonera, dejando incomunicadas las veredas Potrero Grande, Naranjo con el casco urbano del municipio, ya que la vía Naranjo, Higuerones- Junco también se encuentra afectada con pérdida de banca".

- INSTITUTO TÉCNICO AGRICOLA LUIS MARIA CARVAJAL PRADA

SITUACIÓN ACTUAL Y PREPERCUSIONES

"El estado del colegio es preocupante debido a las lluvias de los últimos días; ya que presenta grietas en los alones, perdida de la banca por el costado Noroccidental, e inestabilidad del terreno donde se ubica el colegio en su totalidad".

VULNERABILIDAD TÉCNICA SOBRE LA INFRAESTRUCTURA FISICA DEL SEDE EDUCATIVA

"Se presenta agrietamiento de los pisos de los salones, en las pardees, socavaciones en el entorno, y riego por inestabilidad de la infraestructura, lo que representa un riesgo para la comunidad educativa. Igualmente se presentan deslizamiento en los taludes aledaños a la cancha de futbol recreativo, de la comunidad educativa".

"El Consejo Municipal de Gestión del Riesgo, en reunión extraordinaria celebrada el día 17 de noviembre de 2020, una vez rendido el informe, mediante Acta NO 015 de 2020, de la misma fecha por unanimidad aprueba la declaración de Calamidad Pública, con el fin de poder dar celeridad a las medidas que haya lugar para mitigar los efectos de la ola invernal en las diferentes veredas del Municipio".

DECRETA

"ARTICULO PRIMERO. Declaratoria,- Declárese la CALAMIDAD PÚBLICA, en todo el territorio del Municipio de Molagavita en lo atinente a la afectación de los sectores: transporte, vivienda, agua y saneamiento, agropecuario, educación, salud, conforme a la parte considerativa de este decreto".

"PARAGRAFO. La Declaratoria de Calamidad Pública será por el término de seis (06) meses, contados a partir de la fecha de vigencia del presente Decreto, prorrogables por el mismo término, una vez evaluado el respectivo Plan de Acción Específico y previo concepto favorable del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres".

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 4 de 12

Dentro de los documentos allegados a este ente de control se encuentran:

-Oficio remitido de fecha 25 de noviembre de 2020, remitido al Contralor General de Santander, junto con los contratos celebrados y acto administrativo por el cual se declara la situación de Calamidad Pública en el municipio de Molagavita Santander. (folio 2).

-Copia del Decreto 055 del 18 de noviembre de 2020, por el cual se declara la Situación de Calamidad Pública en el Municipio de Molagavita. (folios 3 a 15).

-Pantallazos de los medios de comunicación con imágenes informando sobre la situación del municipio tras la ola invernal. (folios 16 a 25).

-Copia de acta No. 015 del 17 de noviembre del año 2020 del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres, con su respectivo control de asistencia. (folios 26 a 34).

-Copia del Plan Específico para la rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura de transporte, educativa y servicios públicos del municipio de Molagavita producto de afectación por la ola invernal de noviembre de 2020. (folios 35 a 53).

-Informe técnico con registro fotográfico de la secretaría de Planeación e Infraestructura. (folios 54 a 55).

-Dos CD los cuales contienen proceso de declaratoria de la situación de Calamidad y proceso contractual. (folio 74).


-Contrato de obra No. 69 de fecha 03 de diciembre de 2020, celebrado entre el Municipio de Molagavita y el contratista CONSTRUYENDO MUNDO SAS que tiene por objeto: "REHABILITACIÓN DE VÍAS AFECTADAS, DRAGADO Y REMOCIÓN DE MATERIAL EN CAUCES DE QUEBRADAS QUE TUVIERON AFECTACIONES, CONFORME A LAS ACTIVIDADES CONTENIDAS EN EL PLAN DE ACCIÓN ESPECIFICO, EN ATENCIÓN A LA SITUACIÓN DE CALAMIDAD PÚBLICA PRESENTADA EN EL MUNICIPIO DE MOLAGAVITA CONFORME AL DECRETO 055 DEL 18 DE NOVIEMBRE DE 2020"; por un valor de \$120,471,543.59 Peso Colombiano, (relacionado en oficio remitido y publicado en el SECOP).

CONSIDERACIONES

El asunto que ocupa este ente de control es el Decreto Nro. 055 del 18 de noviembre de 2020, proferido por el Alcalde Municipal de Molagavita Santander, por medio del cual se declara la Calamidad Pública en el Municipio de Molagavita Santander, por lo tanto, resulta oportuno reflexionar sobre este concepto en los siguientes términos:

En primer lugar, la Ley 1523 del 24 de abril de 2012, por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres, se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones, de manera destacada para el presente caso prescribe lo siguiente:

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 5 de 12

“Artículo 57 sobre la Declaratoria de situación de calamidad pública, “Los gobernadores y Alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre”.


A su vez el **artículo 58** ibídem, establece el concepto de Calamidad pública: “Para los efectos de la presente ley, se entiende por calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción”.

Sobre los Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública el **Artículo 59**, establece: “La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.
2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.
Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.
3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.
4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.
5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.
6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.
7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico”.

Sobre el Régimen normativo Especial para Situaciones de Desastre y Calamidad Pública, el **Artículo 65**, determina: “Declaradas situaciones de desastre o calamidad pública, conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de esta ley, en la misma norma se determinará el régimen especial aplicable de acuerdo con los antecedentes, la naturaleza, la magnitud y los efectos del desastre o calamidad pública. Las normas versarán entre otras materias sobre contratación del Estado, empréstitos, control fiscal de recursos; ocupación, adquisición, expropiación, demolición de inmuebles e imposición de servidumbres; reubicación de asentamientos, solución de conflictos, moratoria o refinanciación de deudas, suspensión de juicios ejecutivos, créditos para afectados, incentivos para la rehabilitación, reconstrucción y el desarrollo sostenible; administración y

“De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal”

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 6 de 12

destinación de donaciones y otras medidas tendientes a garantizar el regreso a la normalidad".

El artículo 66. *Establece como "Medidas especiales de contratación: "Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

Parágrafo. *Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen".* (resaltado fuera de texto).


El artículo 42 de la Ley 80 de 1993, establece que existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones, relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con los hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso público.

Que el artículo 43 ibídem, establece respecto del control fiscal de dicha figura, que de manera inmediata después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, estos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación, de la Administración Pública, en concordancia con la ley 1150 de 2007, artículo 2 numeral 4 literal (a) y el Decreto 734 de 2012 artículo 3.4.1.1 parágrafo 1, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de una licitación pública o concurso público, no obstante lo cual, coexisten excepciones que permiten contratar directamente como en el caso de una Calamidad Pública o Emergencia Sanitaria.

Existen circunstancias que caracterizan la declaratoria de la Calamidad Pública en la que hay de por medio motivos superiores de interés colectivo, con mayor razón son de obligatoria aplicación los objetivos de contratación administrativa, esto es el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados, toda vez que de conformidad con el artículo 2 de la Constitución Política, son fines esenciales

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 7 de 12

del Estado: *"servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación"*.

En consideración a lo anterior, y teniendo en cuenta que este Ente de Control debe velar por el recto cumplimiento de la normatividad legal vigente, sin que la contratación celebrada en razón a la declaratoria de calamidad sea utilizada indebidamente, en tal sentido se confrontará la actuación del ejecutivo municipal, realizando un análisis de los fundamentos fácticos que sirvieron de base para llevar a cabo el proceso de contratación mediante la declaratoria de Calamidad Pública en el Municipio de Molagavita Santander, mediante Decreto Nro. 055 del 18 de noviembre de 2020, para determinar si se enmarcaron en la legalidad respetando los debidos procedimientos.

Así pues, allegada la documentación, se procedió por parte de este ente de control, a verificar la legalidad y viabilidad de los documentos relacionados con la Calamidad Pública declarada por el Alcalde de Molagavita Santander, así como de la contratación celebrada con el fin de conjurar la referida calamidad, que dio lugar al siguiente contrato: Contrato de obra No. 69 de fecha 03 de diciembre de 2020, celebrado entre el Municipio de Molagavita y el contratista CONSTRUYENDO MUNDO SAS que tiene por objeto: "Rehabilitación de vías afectadas, dragado y remoción de material en cauces de quebradas que tuvieron afectaciones, conforme a las actividades contenidas en el plan de acción específico, en atención a la situación de calamidad pública presentada en el municipio de Molagavita conforme al Decreto 055 del 18 de noviembre de 2020"; por un valor de \$120,471,543.59 Peso Colombiano


Es de mencionar, que el contrato anteriormente referido, se encuentran de acuerdo a las actividades del plan de acción específico adoptado en el Municipio de Molagavita.

En este momento es pertinente anotar que cuando una de las entidades estatales que define el artículo 2 de la Ley 80 de 1993, inicia un proceso de contratación estatal, deberá por regla general, en virtud de su naturaleza pública, aplicar las reglas y los principios establecidos por el Estatuto General de Contratación y sus normas concordantes, donde se comprenden procedimientos de selección como la licitación o concursos públicos, contratación directa, contratación con y sin formalidades plenas; además de cláusulas excepcionales al derecho común, principios como los de transparencia, economía y responsabilidad, deber de selección objetiva, etc.

De igual forma la ley 1150 de 2007, contempla las modalidades de selección y en su artículo 2º numeral 1º, como regla general ordena que la escogencia del contratista se efectuará a través de licitación pública señalando las excepciones en las que no se aplicará esta modalidad, numerales 2º, 3º, y 4º.

Para el caso que nos ocupa el numeral 4º del artículo 2º de la ley 1150 de 2007, establece: Contratación Directa. "La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: a) Urgencia Manifiesta, b) contratación de empréstitos, c) contratos interadministrativos. En igual sentido el artículo 42 de la ley 80 de 1993, dispone: "Existe urgencia Manifiesta cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 8 de 12

fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos públicos de selección".

En esos casos excepcionales de urgencia, en donde está de por medio motivos superiores de interés colectivo, con mayor razón se debe dar obligatoria aplicación a los objetivos de la contratación administrativa, previstos en el artículo 3° del Estatuto de la Contratación Pública, a saber: el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos, y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con entidades y organismos del Estado en la consecución de dichos propósitos, los mismos que otorgan un fundamento adicional al procedimiento de excepción que es materia de estudio.

Nuestro Ordenamiento Jurídico reconoce la presencia de circunstancias fácticas que requieren de una pronta solución, en aras de evitar que se vea afectado el interés público o se vea suspendida la prestación del servicio. Por ello el Legislador ha permitido que si se cumplen con ciertas exigencias se adquieran bienes, obras o servicios de manera directa, sacrificando de esta manera el proceso concursario o licitatorio. Siendo que es una figura excepcional no podrá ser utilizada sino para los fines establecidos en la norma, so pena de transgredir el ordenamiento jurídico, pues con fundamento en el numeral 33 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002, constituye falta gravísima el *"Aplicar la urgencia manifiesta para la celebración de los contratos sin existir las causales previstas en la ley"*.

Según se indicó, el procedimiento de contratación por declaración de urgencia manifiesta o calamidad pública, es un mecanismo al cual se debe recurrir cuando las condiciones normales de la administración se vean alteradas por situaciones de calamidad, circunstancias de fuerza mayor o desastre ajenas a su control, que no permitan cumplir con el proceso regular y, por lo tanto, impidan adelantar el proceso licitatorio, selección abreviada o de concurso de méritos con todos las rigurosidad que cada uno de esos procedimientos comprende conformado por la apertura del proceso; la elaboración del pliego de condiciones; la publicación de los avisos que dan a conocer el proceso de que se trate; la presentación de propuestas; en algunos casos, la celebración de audiencia para aclarar aspectos del pliego de condiciones; la elaboración de estudios técnicos, económicos y jurídicos de las propuestas; la elaboración de los informes evaluativos de las propuestas y su traslado a los oferentes para las observaciones pertinentes; la adjudicación previa a la celebración del contrato.

Así pues, este Despacho de la Contraloría General de Santander se ocupará de analizar que los contratos que se suscribieron bajo la modalidad de "contratación directa en virtud del decreto de Calamidad Pública, coinciden con los postulados y principios que rigen la contratación pública anteriormente referidos.

A continuación, esta Contraloría procede a realizar el control de legalidad de los contratos suscritos en el marco del Decreto de Calamidad Pública No. 055 del 18 de noviembre de 2020, expedido por el alcalde municipal de Molagavita Santander bajo la modalidad de contratación directa con el fin de conjurar los daños o afectaciones "ocurridos por la ola invernal los días 13, 14, 15, 16, y 17 de noviembre de 2020, en varios sectores del área rural del Municipio de Molagavita, con eminente amenaza de Vulnerabilidad, ya que se presentaron desbordamiento de quebradas, daños


"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 9 de 12

ocasionados por la fuerza de la naturaleza entre los que se destacan: "Veredas Chicacuta y Guacamayo, la vía en su totalidad se encuentra en mal estado, siendo un sector donde se cultivan productos de pan coger, como melón, plátano, maíz, frutales y demás diversidad productos que impulsan el desarrollo económico y agrícola del municipio, presentado un impacto negativo sobre las personas y bienes. De igual manera se presentaron graves daños en la vereda Pantano Grande: "La vereda de Pantano Grande en el año 2010, fue afectada en un 80% de su territorio por un deslizamiento de tierra, procesos erosivos, remoción en masa, y demás efectos provocados por la ola invernal del año 2010. Más de 70 familias se vieron afectadas en ese momento, donde se presentó una gran avalancha producto de una falla geológica que se presenta, agravada por la ola invernal de la época". Según informe técnico y la parte motiva del decreto por medio del cual se declara la situación de calamidad pública, se presentó un impacto negativo en la infraestructura vial: "La vía Casco urbano de Molagavita –km22; presenta daños en la abscisa k2 + 670, donde se encuentra una alcantarilla la cual por la avalancha sobrepaso su capacidad hidráulica lo que produjo el desbordamiento de la quebrada provocando grandes daños en este tramo de la vía, causando pérdida de la banca en un tramo de 12ml lo que genera un riesgo, ya que de seguir las lluvias puede colapsar este paso; por lo que se requiere estabilización pronta".

Teniendo en cuenta los eventos naturales que generan deterioro a las vías, afectando el derecho de locomoción de las personas, la economía del municipio, así como los considerando expuestos en la parte motiva de la declaratoria de calamidad pública, resulta ajustada a derecho las decisiones aquí estudiadas y/o analizadas en el marco del control de legalidad, máxime si se tiene en cuenta las recomendaciones emitidas por las autoridades nacionales y departamentales de Gestión del Riesgo y de Desastre, así como las autoridades ambientales, situación que se enmarcan en el hilo rector de protección al interés público, en conexidad con la vida de los habitantes del sector, resultando pertinente decretar la situación de calamidad pública dentro de su jurisdicción, por las fuertes lluvias que ocasionaron diferentes eventos, los cuales se encuentran descritos en los considerandos del decreto que declara la calamidad pública, ante citado; en tal sentido se conceptuó favorablemente respeto a la necesidad de declarar la calamidad pública en el municipio de Molagavita, a fin de contar con los instrumentos jurídicos necesarios y con el objetivo de atender la situación de calamidad pública a causa de la afectación que se presenta en gran parte de las vías rurales del municipio, generando con ello deterioro y colapso del sistema de alcantarillado, generando deterioros en las vías, causando un impacto negativo sobre el acueducto veredal. Así mismo, hace referencia a la existencia del Plan de Acción Específico, donde permite que el operador administrativo evidencie de forma concreta las acciones que se propuso y posteriormente realizó la administración Municipal y Departamental para mitigar los efectos catastróficos o dañinos generados por el evento natural o antropogénico, con el ánimo de que se determine si la contratación suscrita está direccionadas a mitigar efectivamente los daños provocados por el infortunio dentro del plazo oportuno para ello.

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 10 de 12

En el expediente contentivo de la declaratoria de calamidad pública en el Municipio de Molagavita Santander se evidencia el Plan de Acción Específico tal como lo refiere la Ley 1523 de 2012, el cual es la réplica de las medidas propuestas y plasmadas en el acta del Comité Municipal de Gestión del Riesgo y que fuera mencionado anteriormente, así pues se observa que las estrategias propuestas inicialmente en la reunión que promovió la declaratoria de calamidad pública, fueron las mismas estrategias replicadas en el plan de acción y que de igual forma se materializaron en el contenido de los contratos suscritos por la Gobernación de Santander, en razón a la calamidad pública declarada por el alcalde municipal de Molagavita Santander, de igual forma se advierte que las estrategias propuestas por el Alcalde, que principalmente se enfocó en la rehabilitación de la malla vial del sector rural del municipio, y retiro de material en cause de las quebradas, fueron medidas que se priorizaron y se plasmaron en los respectivos objetos contractuales y en solución a las afectaciones generadas en los sectores antes referidos.

Así pues, evidenciando que los contratos suscritos que fueron citados en precedencia, tuvieron como finalidad conjurar los daños provocados por las afectaciones antes referidas, esta Contraloría General de Santander advierte que la administración municipal de Molagavita en cabeza de su Alcalde, buscó conjurar y mitigar los efectos adversos provocados por la ola invernal en el sector rural, en la jurisdicción del Municipio de Molagavita Santander.


Para efecto del presente análisis de legalidad, es propio referir que este Despacho de la Contraloría General de Santander reconoce la urgencia de intervenir las áreas afectadas en el Municipio de Molagavita, y que las afectaciones ya mencionadas, han provocado perjuicios en la vida y bienes de los moradores, y en tal sentido a la primera autoridad administrativa municipal le correspondía tomar medidas urgentes para mitigar y evitar daños mayores, en el entendido que las afectaciones antes referidas tienen la connotación de fenómeno natural que causa daños en las vidas y bienes de las personas, que repercute negativamente en las condiciones de vida normales de la comunidad del Municipio de Molagavita Santander, es decir una serie de efectos colaterales por el referido fenómeno, que tal como se ha referido, reúne los requisitos legales que prescribe el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012.

El caso particular del Municipio de Molagavita, ha demandado de la administración municipal implementar medidas a corto plazo para conjurar la crisis que se ha presentado con ocasión al continuo deterioro de las vías rurales por la ola invernal y así prevenir consecuencias que puedan desencadenar una mayor afectación de la población, y de esa forma proteger la vida y el interés público.

De la lectura del soporte documental que acompaña el decreto de calamidad pública evidencia este Despacho que la Administración Municipal de Molagavita Santander, expuso de forma dicente los efectos negativos que provocó la ola invernal en jurisdicción del Municipio, sobre todo en las vidas de la población por cuenta de los daños ya mencionados.

Ahora bien, una característica determinante de las Declaratorias de Calamidad pública es el régimen especial para este tipo de situaciones, en el entendido que siguiendo la pauta que fija la Ley 1523 de 2012 las autoridades pueden expedir normas o suscribir contratos para enfrentar situaciones de desastre y calamidad pública, que permita a estas autoridades territoriales **actuar de manera inmediata** en aras de brindar apoyo a damnificados o rehabilitar el orden previo a los daños provocados con determinado desastre.

"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 11 de 12

Como ya se dijera en precedencia el artículo 59 de la Ley 1523 de 2012 fija las pautas para que se configure la Declaratoria de Calamidad Pública, dentro de las que se cuenta el elemento temporal como se indica a continuación:

“ARTÍCULO 59. CRITERIOS PARA LA DECLARATORIA DE DESASTRE Y CALAMIDAD PÚBLICA. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta. (Negrilla fuera del texto)

En consecuencia de lo expuesto, este ente de control considera que existe fundamento técnico y legal para declarar la calamidad pública, y la necesidad de contratar algo inmediatamente después y durante el tiempo que persistiera la afectación especialmente para las vías terciarias o rurales afectadas por la ola invernal, lo que indefectiblemente genera afectaciones a las condiciones de vida de los pobladores del mencionado Municipio, en tal sentido la contratación bajo esta modalidad de la urgencia o calamidad pública estuvo ajustado a los postulados facticos y normativos que al respecto existen.

En ese orden de ideas, con la situación expuesta y los presupuestos establecidos se encuentra procedente el uso excepcional de la figura de la Declaratoria de Calamidad Pública, para efectos de contratación inmediata pues la contratación realizada bajo esta modalidad era necesaria y urgente en aras de mitigar los daños ocasionados a la malla vial del sector rural antes citados, con el fin de proteger el interés público.


Como efecto de lo anterior, procede este Despacho a remitir a la Oficina de Control Fiscal de esta Contraloría, copia del presente pronunciamiento con el fin que en futuras auditorías se realice el control fiscal integral a los contratos suscritos con ocasión de la presente calamidad pública.

Con fundamento en los anteriores argumentos y lo dispuesto por el artículo 43 de la ley 80 de 1993, en concordancia con la ley 1150 de 2007, artículo 2 numeral 4 literal (a) y el Decreto 2474 de 2008 artículo 77 parágrafo 1 y la Ley 1523 de 2012 el Despacho del Contralor General de Santander.

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: DECLARAR AJUSTADO a lo dispuesto en el artículo 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y la Ley 1523 de 2012, la decisión contenida en el Decreto Nro. 055 del 18 de noviembre de 2020, proferido por el Alcalde del Municipio de Molagavita Santander, conforme a lo señalado en la parte motiva del presente proveído, en virtud del cual se contrató en una cuantía de \$120,471,543.59 Peso Colombiano, correspondiente al valor de la totalidad de los contratos allegados al despacho de este ente de control.

ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR la presente decisión al señor Alcalde del Municipio de Molagavita Santander, señor **JESÚS ALEXIS BARAJAS BARAJAS**, identificado con cedula de ciudadanía No. 13.718.205 expedida en Bucaramanga, o
"De la mano de los Santandereanos hacemos Control Fiscal"

	CONTRALORIA GENERAL DE SANTANDER <i>"De la mano de los Santandereanos, hacemos Control Fiscal"</i>	CÓDIGO: RECA-15-01
	RESOLUCIÓN URGENCIA MANIFIESTA – CALAMIDAD PUBLICA	Página 12 de 12

quien haga sus veces, indicándole que contra la misma procede el Recurso de Reposición ante quien expide esta decisión, el cual deberá interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal de este acto administrativo o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por Aviso, según el caso.

ARTICULO TERCERO: Enviar copia de la presente Resolución a la Subcontraloría Delegada para el Control Fiscal, para que ejerza el control posterior pertinente a los contratos celebrados.

ARTICULO CUARTO: ARCHIVAR el presente proveído una vez ejecutoriado de forma definitiva las diligencias administrativas.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CUMPLASE.

Expedida en Bucaramanga a los,

4 ENE 2021.



CARLOS FERNANDO PEREZ GELVEZ
 Contralor General de Santander

Proyectó: JHON NIKIA GALVIS PEREZ-Profesional Universitario
 Revisó: EDILBERTO FRANCO LIZARAZO-Contralor Auxiliar de Santander

